

AUTO No. 02164

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en operativo de control ambiental del día 10 de agosto de 2015, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No. 15-1136 a la sociedad **CENTRO NACIONAL DE CALIDAD Y FORMACIÓN PASO A LA U S.A.S.**, con NIT. 900.539.314-7, representada legalmente por la señora **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.709.461, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento educativo y/o de comercio, ubicado en la Avenida Carrera 30 No. 43 - 36, localidad de Teusaquillo de esta ciudad, para que realizara el registro de publicidad exterior visual de un elemento tipo aviso, ante la Secretaría Distrital de Ambiente, además; se observó la instalación de elementos de publicidad exterior visual tipo pendón colocados en mobiliario urbano diferente a postes y luminarias, se encontraron avisos pintados o incorporados en ventanas y/o puertas de la edificación y se encontró un aviso adosado o suspendido en el antepecho superior al segundo piso.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el acta No.15-1005, conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el día 29 de octubre de 2015, al establecimiento educativo y/o de comercio, de propiedad de la sociedad **CENTRO NACIONAL DE CALIDAD Y FORMACIÓN PASO A LA U S.A.S.**, con NIT. 900.539.314-7, ubicado en la

AUTO No. 02164

Avenida Carrera 30 No. 43 - 36, localidad de Teusaquillo de esta ciudad, encontrando que no realizó el registro del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y continuaron instalados los elementos de publicidad exterior visual tipo pendón colocados en mobiliario urbano diferente a postes y luminarias, a su vez persistieron avisos pintados o incorporados en ventanas y/o puertas de la edificación y continuó un aviso adosado o suspendido en el antepecho superior al segundo piso.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, teniendo en cuenta los anteriores antecedentes, emitió el Concepto Técnico No. 1588 del 4 de mayo del 2017, en el cual se concluyó lo siguiente:

“(…)

3. SITUACION ENCONTRADA

3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO PEV:

a. TIPO DE ELEMENTO:	AVISO
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	INGRESE A LA UNIVERSIDAD NACIONAL 8057878 CON PROFESORES U NACIONAL PRE – SABER 11 INGRESE A LA UNIVERSIDAD NACIONAL PBX: 8057878
c. ÁREA DEL ELEMENTO	10 m ² (Aprox.)
e. UBICACIÓN	FACHADA
f. DIRECCIÓN ELEMENTO	AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36
g. LOCALIDAD	TEUSAQUILLO
h. SECTOR DE ACTIVIDAD	ZONA CENTRO TRADICIONAL.

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 10 de Agosto de 2015 al **CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S.**, identificado con **NIT. 900539314 - 7** y cuya Representante Legal es **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con **C.C. 52709461**, el cual se encuentra ubicado en la **AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36**, donde se evidenció que se infringe la Normatividad Distrital vigente:

AUTO No. 02164

- El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaría Distrital de Ambiente.
- Los pendones y pasacalles se permitirán únicamente para anunciar de manera temporal, una actividad o evento de carácter cívico, cultural, artístico, político o deportivo, no podrán ser utilizados para publicitar información comercial (Resolución 5453 del 2009)
- No está permitido colocar avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.
- No está permitido colocar avisos adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso.

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-1136, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó a la representante legal del **CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S.**, diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la solicitud de Registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente y el desmonte de los elementos requeridos.
- Remitir a la Secretaria de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.
- Remitir certificado de existencia y representación legal y/o registro de Matricula Mercantil del establecimiento de comercio.

b. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 29 de Octubre de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-1005, al **CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S.**, identificado con **NIT. 900539314 - 7** y cuya Representante Legal es **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con **C.C. 52709461**, el cual se encuentra ubicado en la **AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36**, donde se encontró que no se inició el respectivo tramite de solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual ni se desmontaron los elementos requeridos. Sin embargo, se radico en la Secretaria Distrital de Ambiente un oficio dando respuesta al Acta de Requerimiento No. 15-1136, con Radicado No. 2015ER157321 del 2015-08-24, en el cual se adjuntan fotografías del desmonte de algunos de los elementos requeridos, pero una vez realizada la visita de seguimiento, se evidenció que no se han desmontado todos los elementos requeridos y tampoco cuenta con registro de Publicidad Exterior Visual. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsano las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta acta de requerimiento, cuya fecha límite era 25/08/2015.



AUTO No. 02164

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:

Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 10/08/2015

	<p>Fotografía No. 1: CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S., ubicado en la AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36.</p>
	<p>Fotografía No. 2: CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S., ubicado en la AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36.</p>
	<p>Fotografía No. 3: CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S., ubicado en la AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36.</p>



AUTO No. 02164

Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 29/10/2015

		<p>Fotografía No. 1: CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S., ubicado en la AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36.</p>
		<p>Fotografía No. 2: CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S., ubicado en la AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36.</p>
		<p>Fotografía No. 3: CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S., ubicado en la AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36.</p>

...

5. CONCLUSIONES:

AUTO No. 02164

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el **CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S.**, identificado con **NIT. 900539314 - 7** y cuya Representante Legal es **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con **C.C. 52709461**, el cual se encuentra ubicado en la **AVENIDA CARRERA 30 No. 43 - 36**, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica el aviso no cuenta con la correspondiente solicitud de registro y no se han desmontado todos los elementos de publicidad exterior visual requeridos.

Igualmente el **CENTRO EDUCATIVO PASO A LA U S.A.S.**, identificado con **NIT. 900539314 - 7** y cuya Representante Legal es **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con **C.C. 52709461**, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-1136 del 10/08/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

(...)"

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 "por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA", en el numeral 2 establece: "Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente..."

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: "Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana

AUTO No. 02164

fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”.

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico N° 1588 del 4 de mayo de 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **CENTRO NACIONAL DE CALIDAD Y FORMACIÓN PASO A LA U S.A.S.**, con NIT. 900.539.314-7, representada legalmente por la señora **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.709.461, o

Página 7 de 11

AUTO No. 02164

quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento educativo y/o de comercio, ubicado en la Avenida Carrera 30 No. 43 - 36, localidad de Teusaquillo de esta ciudad.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **CENTRO NACIONAL DE CALIDAD Y FORMACIÓN PASO A LA U S.A.S.**, con NIT. 900.539.314-7, representada legalmente por la señora **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.709.461, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento educativo y/o de comercio, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 1588 del 4 de mayo del 2017, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Carrera 30 No. 43 - 36, localidad de Teusaquillo de esta ciudad, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, además; se observó la instalación de elementos de publicidad exterior visual tipo pendón colocados en

Página 8 de 11

AUTO No. 02164

mobiliario urbano diferente a postes y luminarias, se encontraron avisos pintados o incorporados en ventanas y/o puertas de la edificación y se observó un aviso adosado o suspendido en el antepecho superior al segundo piso, vulnerando presuntamente con esas conductas, el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, los literales f) y g) del artículo 5 de la Resolución Distrital 5453 de 2009, el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000 y el literal d) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, respectivamente.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: iniciar procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **CENTRO NACIONAL DE CALIDAD Y FORMACIÓN PASO A LA U S.A.S.**, con NIT. 900.539.314-7, representada legalmente por la señora **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.709.461, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento educativo y/o de comercio, ubicado en la Avenida Carrera 30 No. 43 - 36, localidad de Teusaquillo de esta ciudad, teniendo en cuenta que se encontró publicidad exterior visual instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente; además, se observó la instalación

Página 9 de 11

AUTO No. 02164

de elementos de publicidad exterior visual tipo pendón colocado en mobiliario urbano, se encontraron avisos pintados o incorporados en ventanas y/o puertas de la edificación y se observó un aviso adosado o suspendido en el antepecho superior al segundo piso, vulnerando presuntamente con estas conductas, el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, los literales f) y g) del artículo 5 de la Resolución Distrital 5453 de 2009, el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000 y el literal d) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, respectivamente, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **CENTRO NACIONAL DE CALIDAD Y FORMACIÓN PASO A LA U.S.A.S.**, con NIT. 900.539.314-7, representada legalmente por la señora **SANDRA MILENA TIGUAQUE MEDINA**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.709.461, o quien haga sus veces, en la Calle 52 N° 22-51, de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, el apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2017-636**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

AUTO No. 02164
NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 31 días del mes de julio del 2017



OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

(Anexos):

Elaboró:

MANUEL FERNANDO GOMEZ LANDINEZ	C.C: 80228242	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170831 DE 2017	FECHA EJECUCION:	21/07/2017
-----------------------------------	---------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

Revisó:

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO	C.C: 52021696	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20170408 DE 2017	FECHA EJECUCION:	24/07/2017
----------------------------	---------------	----------	--------------------------------------	---------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	31/07/2017
----------------------------	---------------	----------	------------------	---------------------	------------

Expediente SDA-08-2017-636